

2009

지방세지출예산제도와 지출보고서



군 산 시

목 차

I . 개	요	.....	1				
II . 경	과	.....	2				
III . 기	대	효	과	2			
IV . 지출보고서	작성	기준	.....	3			
V . 지출보고서	활용	.....	4				
VI . 09년	지출보고서	시범편성	결과.....	5				
○ 세목별	지방세지출	개요	.....	5			
○ 기능별	지방세지출	개요	.....	5			
○ 지	방	세	지출	보	고	서	6

지방세지출예산제도와 지출보고서

2010년 지방세지출예산제도 시행에 앞서 09년도 지출보고서(08년도 결산 및 09년도 추계)를 시범 편성 후 의회에 제출하여 2010년 지방세 특례제한법 시행 이후 안정적인 제도 운영을 도모

I 개 요

- 「지방세지출」은 비과세·감면 등 세제상 특례에 의한 지방세입의 감소로서 재정지출(직접지출)에 대응하여 세입 포기에 따른 간접지출을 의미
- 「지방세지출예산제도」는 지방세지출 내역(비과세·감면내역)을 기능별로 구분하여 예산(재정지출)처럼 의회에 제출하여 관리·통제하는 제도
- 국회 상정 중인 「지방세특례제한법」에서 2010년부터 지방자치단체의 「지방세지출보고서」작성 및 의회제출 의무를 명시

※ 【지방세특례제한법 제정안】

제5조(지방세지출보고서의 작성)

- ① 지방자치단체의 장은 매년 지방세특례에 따른 재정지원의 직전 회계연도 실적과 당해 회계연도의 추정금액에 대한 보고서(이하 “지방세지출보고서”라 한다)를 작성하여 지방의회에 제출하여야 한다.
- ② 지방세지출보고서의 작성방법 등에 관하여는 행정안전부장관이 정한다.

부칙 제2조(지방세지출보고서) 제5조의 규정에 따른 지방세지출보고서의 작성 및 제출은 2010년도부터 적용한다.

II 경 과

- 2008. 2월 : 지방세지출예산제도 시범운영기관 선정
- 2008. 2월 ~11월 : '08년 지출보고서 작성 및 시범 운영 추진
- 2009. 2월 ~ 6월 : '08년도 결산분 비과세·감면 현황 일제정비
- 2009. 8월 : '08년도 결산분 지출보고서 시범편성
- 2009. 10월 : '09년도 추계분 지출보고서 시범편성(9월기준)

III 기 대 효 과

지방자치단체

- 습 재원배분의 효율성 제고
- 습 세수기반 공고화
- 습 기초자료의 체계적 관리

국가-지방

- 국가정책 목적의
비과세·감면에 대한 재검토

○ 기초자료의 체계적 관리

- 국·공유재산 등 현재 비과세·감면 총액에서 누락되고 있는 부분에 대한 정확한 현황 파악

○ 세수기반 공고화(broad base, low rate)

- 조세지원의 적절성에 대한 의회의 평가를 통해 불필요한 지방세지출을 최소화하고 '넓은 세원 낮은 세율' 체계의 기반 마련

○ 재원배분의 효율성 제고

- 중장기적으로 지방세지출과 재정지출을 연계하여 평가함으로써 중복지원을 방지하고, 지원효과를 극대화

○ 국가정책 목적의 비과세·감면에 대한 재검토

- 국유재산에 대한 비과세, 국가정책 목적의 감면 등에 대한 재검토 기회로 활용(zero-base budgeting)

○ 지방자치단체의 내부적 역량강화

- 비과세·감면이 갖는 정책적 기능에 대한 새로운 인식을 통해 불요불급한 세제지원을 최소화하여 건전재정 운영 강화 활용

IV 지출보고서 작성기준

○ 작성주체 : 자치단체가 각각 자체 과세권에 따라 작성

○ 작성대상

▷ 대상세목 : 전체 세목

▷ 회계연도 : 직전연도(결산액) + 당해연도(추계액)

※ 추계시점 : '09. 9. 30일 기준

※ 추 계 액 : 비과세·감면실적(9.30 이전) + 비과세·감면전망액(9.30 이후)

▷ 지출유형 : 비과세·감면 전체

▷ 근거법령을 기준으로

- 「지방세법」상 세목별 비과세조항 및 제5장 과세면제 및 경감 전체
- 「조세특례제한법」상 지방세 감면조항
- 자치단체별 「감면조례」 전체 조항(표준조례 + 개별조례)

○ 보고서 서식

▷ 비과세·감면 내역을 세제지원 대상 또는 취지에 따라 141개의 항목으로 정리하고 세목별 비과세·감면액을 기재

▷ 비과세·감면 항목은 세출예산, 중기재정계획 등과 비교·평가가 가능하도록 기능별(15개 분야 60개 부문)로 분류

V

지출보고서 활용

○ 의회제출

- ▷ 자치단체는 매년 11월 〈지방세지출보고서〉를 의회에 의무제출 ('10년 이후)
- 예산안의 첨부서류로서 예산안과는 달리 의회 승인사항이 아님

○ 재정공시

- ▷ 자치단체는 매년 8월 직전연도 및 전전연도 지방세지출액을 주민에게 공시('10년 이후)

○ 재정분석

- ▷ 행정자치부는 관련지표를 신설하여 매년 10~11월 재정분석 '10년 이후 '지방세지출비율' '지방세지출증감율'등으로 지표 변경

VI 09년도 지출보고서 시범편성 결과

□ 세목별 지방세지출 개요

(단위:천원)

분 야	'08년(결산)	구 성 비	'09년(추계)	구 성 비	비교증감	증 감 율
총 계	16,750,162	100.0%	17,808,130	100.0%	1,057,968	6.32%
주민세	60,003	0.36%	62,544	0.35%	2,541	4.23%
재산세	10,443,527	62.35%	11,652,952	65.44%	1,209,425	11.58%
자동차세	2,855,136	17.05%	2,427,193	13.63%	▲427,943	▲14.99%
주행세	0	0.00%		0.00%		0.00%
담배소비세	0	0.00%		0.00%		0.00%
도시계획세	1,666,062	9.95%	1,915,125	10.75%	249,063	14.95%
사업소세	1,725,434	10.30%	1,750,316	9.83%	24,882	1.44%

□ 기능별 지방세지출 개요

(단위:천원)

분 야	'08년(결산)	구성비	'09년(추계)	구성비	비교증감	증감율
총 계	16,750,162	100.0%	17,808,130	100.0%	1,057,968	6.32%
010 일반공공행정	2,351,227	14.04%	2,696,907	15.14%	345,680	14.70%
020 공공질서 및 안전	71,918	0.43%	64,479	0.36%	▲7,439	▲10.34%
050 교육	1,334,530	7.97%	1,418,190	7.96%	83,660	6.27%
060 문화 및 관광	624,185	3.73%	702,545	3.95%	78,360	12.55%
070 환경보호	476	0.00%	498	0.00%	22	4.62%
080 사회복지	1,392,649	8.31%	1,631,233	9.16%	238,584	17.13%
090 보건	92,930	0.55%	86,142	0.48%	▲6,788	▲7.30%
100 농림해양수산	240,700	1.44%	308,125	1.73%	67,425	28.01%
110 산업·중소기업	703,242	4.20%	748,500	4.20%	45,258	6.44%
120 수송 및 교통	1,489,871	8.89%	909,399	5.11%	▲580,472	▲38.96%
140 국토 및 지역개발	3,442,263	20.55%	4,032,757	22.65%	590,494	17.15%
150 과학기술	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
700 국가	4,844,709	28.92%	5,056,941	28.40%	212,232	4.38%
800 외국	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
900 기타	161,462	0.96%	152,414	0.86%	▲9,048	▲5.60%